

# CENTRALE UNICA COMMITTENZA

tra i Comuni di:

## BARGE, CAVOUR e RIFREDDO



### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELLA CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA

**N. 3 DEL 31.01.2019**

**OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA INDETTA PER CONTO DEL COMUNE DI BARGE PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI “FONDI EX ART. 8 COMMA 4 L.R. 13/1997 – PROGRAMMA INTERVENTI 2018 ANNUALITA’ 2017 – INTERVENTI DI MOVIMENTAZIONE MATERIALE E RIMBOTTIMENTO DI SPONDA E REALIZZAZIONE INTERVENTI URGENTI DI ELIMINAZIONE EROSIONE DI SPONDA TORRENTE INFERNOTTO E REALIZZAZIONE PROTEZIONE SPONDALE IN SINISTRA OROGRAFICA. C.U.P: D82H18000330005 – CIG: 7718781B93. ANNULLAMENTO DETERMINAZIONE DI APPROVAZIONE VERBALE DI GARA E AGGIUDICAZIONE LAVORI ALLA DITTA GEOVERDE SYSTEM S.R.L.**

#### IL RESPONSABILE DELLA C.U.C.

Visto il D.Lgs. 19 aprile 2016 , n. 50 recante il Codice dei contratti pubblici.

Vista la convenzione in data 19.04.2018 per la costituzione della Centrale Unica di Committenza (C.U.C. ) siglata fra i Comuni di Barge, Cavour e Rifreddo; la Centrale ha effettuato la debita iscrizione presso l’ ANAC, codice AUSA 0000558099M.

Visto il provvedimento della Sindaca n. 46 del 08.05.2018 – prot. n. 6382 relativo alla nomina del Responsabile della Centrale Unica di Committenza fra i Comuni di Barge, Cavour e Rifreddo.

Premesso che,

- in data 20 dicembre 2018 si è tenuta la gara per l'appalto dei lavori pubblici relativi agli interventi di movimentazione materiale e rimbottimento di sponda e realizzazione interventi urgenti di eliminazione erosione di sponda Torrente Infernotto e realizzazione protezione spondale in sinistra orografica C.U.P : D82H18000330005 - CIG : 7718781B93"; la gara di appalto è stata indetta con determinazione n. 8 del 6 dicembre 2018.
- con propria determina n. 1 del 14 gennaio 2019, i lavori pubblici sopra citati vennero aggiudicati alla ditta Geoverde System S.r.l. con sede legale in Torino, Corso Massimo d'Azeglio n. 19.

Rilevato che dal verbale di gara in data 20 dicembre 2018 risulta che è stata ammessa alla gara un'offerta pervenuta da parte di una ditta non invitata ( l'offerta della ditta Geoverde System S.r.l , risultata vincitrice), ai sensi della sentenza del Consiglio di Stato n. 3989 del 25.01.2018. Tale pronuncia giurisprudenziale afferma un principio generale secondo il quale in caso di procedure negoziate non può negarsi ad un operatore economico, che sia venuto a conoscenza di una simile procedura e che si ritenga in possesso dei requisiti di partecipazione previsti dalla legge di gara, di presentare la propria offerta. E' fatto salvo, continua il massimo tribunale amministrativo, il potere dell'amministrazione di escludere tale operatore economico dalla gara per carenze dell'offerta o degli stessi requisiti di partecipazione ovvero perché l'offerta non è pervenuta tempestivamente, ovvero ancora perché la sua partecipazione comporta un aggravio insostenibile del procedimento di gara e cioè possa determinare un concreto pregiudizio alle esigenze di snellezza e celerità che sono a fondamento del procedimento semplificato di cui alla procedura negoziata. Pertanto, salva evidentemente la ricorrenza di vizi di legittimità diversi dal fatto della partecipazione in quanto non invitato, gli altri partecipanti, in quanto invitati, non possono dolersi della partecipazione alla gara di un ulteriore operatore economico e tanto meno dell'aggiudicazione in favore di quest'ultimo della gara. Argomenta il Consiglio di Stato che una simile interpretazione è conforme non solo e non tanto al principio del favor participationis, costituendo piuttosto puntuale applicazione dell'altro fondamentale principio di concorrenza cui devono essere ispirate le procedure ad evidenza pubblica e rappresentando contemporaneamente anche un ragionevole argine, sia pur indiretto e meramente eventuale, al potere discrezionale dell'amministrazione appaltante di scelta dei contraenti.

Nella fattispecie si è considerato che l'offerta della ditta Geoverde System s.r.l. è stata inoltrata nel termine di presentazione, risulta conforme alle prescrizioni di cui alla lettera di invito e la sua partecipazione non ha comportato un aggravio insostenibile del procedimento di gara, e si è ritenuto di ammettere l'offerta stessa, poi risultata aggiudicataria.

Tuttavia, res melius perpensa, occorre rimarcare che nel procedimento della gara poi aggiudicata con la citata determinazione n. 1 del 14.1.2019 si possono riscontrare alcuni passaggi che non la rendono pienamente conforme ai principi ed alle norme di ordine generale in materia di gare di appalto. Intanto la circostanza di fatto che l'offerta della ditta Geoverde System S.r.l. non era compresa nell'elenco degli operatori economici invitati alla procedura negoziata è stata scoperta solo al termine di quest'ultima, come attesta il verbale di gara, ossia quando il Sig. Danilo Genta Danilo, sempre presente alle operazione di gara, in qualità di delegato della ditta G.S. SERVICE s.r.l. si era oramai assentato, senza poter quindi esprimere eventuali osservazioni in merito. In questo potrebbe esistere un vulnus del procedimento di gara che non rilevato nell'immediatezza, può tuttavia consiliare un ripensamento. Infatti avrebbe corrisposto propriamente al principio generale di pubblicità delle gare, la decisione di non chiudere subito il verbale con l'aggiudicazione, senza soluzioni di continuità, ma riaprire la gara medesima mediante un avviso pubblico di fissazione di una nuova seduta in cui valutare l'ammissione della offerta pervenuta da ditta non invitata. Tuttavia questo non è

avvenuto, in considerazione dell'urgenza di pervenire all'aggiudicazione in tempi (31 dicembre 2018) che consentissero di trattare contabilmente i fondi di finanziamento dell'opera in modo da poterla realizzare nei primi mesi del corrente anno.

Di talché, in ragione di questi difetti della procedura di gara che possono renderla non conforme alla normativa vigente si ritiene opportuno procedere, applicando l'istituto del diritto amministrativo dell' "autotutela", con l'annullamento della aggiudicazione, facendone venire meno gli effetti "ex tunc", ed altresì con l'annullamento della intero procedimento di gara, essendo questa intaccata da difetti procedurali non sanabili.

Vista l'articolo 21-nonies della legge 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i. rubricato "Annullamento d'ufficio".

### DETERMINA

1) Di annullare, in autotutela, con effetti "ex tunc" la propria determinazione n. 1 del 14 gennaio 2019 di approvazione del verbale di gara del 20 dicembre 2018, relativo alla Procedura negoziata ex articolo 36, comma 2, lettera c) del d.lgs. 50/2016 inerente l'affidamento dei lavori di "FONDI EX ART. 8 COMMA 4 L.R. 13 / 1997 - PROGRAMMA INTERVENTI 2018 ANNUALITA' 2017 - INTERVENTI DI MOVIMENTAZIONE MATERIALE E RIMBOTTIMENTO DI SPONDA E REALIZZAZIONE INTERVENTI URGENTI DI ELIMINAZIONE EROSIONE DI SPONDA TORRENTE INFERNOTTO E REALIZZAZIONE PROTEZIONE SPONDALE IN SX OROGRAFICA - CUP D82H18000330005 - CIG 7718781B93" da eseguirsi nel Comune di Barge e di aggiudicazione dei predetti lavori alla ditta Geoverde System S.r.l. con sede legale in Torino, Corso Massimo d'Azeglio n. 19.

2) Di annullare, in autotutela, la procedura di gara negoziata ex articolo 36, comma 2, lettera c) del d.lgs. 50/2016 inerente l'affidamento dei lavori di "FONDI EX ART. 8 COMMA 4 L.R. 13 / 1997 - PROGRAMMA INTERVENTI 2018 ANNUALITA' 2017 - INTERVENTI DI MOVIMENTAZIONE MATERIALE E RIMBOTTIMENTO DI SPONDA E REALIZZAZIONE INTERVENTI URGENTI DI ELIMINAZIONE EROSIONE DI SPONDA TORRENTE INFERNOTTO E REALIZZAZIONE PROTEZIONE SPONDALE IN SX OROGRAFICA - CUP D82H18000330005 - CIG 7718781B93" da eseguirsi nel Comune di Barge.

3) Di comunicare l'adozione del presente provvedimento alle ditte partecipanti alla procedura negoziata in oggetto e al Responsabile del Servizio Governo del Territorio del Comune di Barge;

4) di dare atto che la presente determinazione verrà pubblicata ai sensi dell'articolo 29, comma 1 del D.LGS. 50/2016 sul sito istituzionale del Comune di Barge (Ente Capofila della Centrale Unica di Committenza tra i Comuni di Barge, Cavour e Rifreddo) – Sezione Amministrazione Trasparente – Centrale Unica di Committenza;

Barge, 31 gennaio 2019

IL RESPONSABILE DELLA CENTRALE  
UNICA DI COMMITTENZA  
Dott. Fausto SAPETTI