



# Comune di BARGE

Provincia di Cuneo

## ORIGINALE DI DELIBERAZIONE

### della GIUNTA COMUNALE

N° 37 del 14/03/2023

**OGGETTO: MODIFICA AL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 E RELATIVO PIANO OCCUPAZIONALE.**

L'anno DUEMILAVENTITTE addì QUATTORDICI del mese di MARZO con inizio seduta alle ore 16:30 nel Palazzo Comunale.

Previa convocazione, è riunita la Giunta Comunale.

Risultano presenti – assenti alla trattazione dell'argomento indicato in oggetto come dal seguente prospetto:

Nominativi		Presente	Assente
1.	BECCARIA IVO Sindaco	X	
2.	BELTRAMO MAURIZIO Vice Sindaco	X	
3.	BRUNO FRANCO ROMINA Assessore	X	
4.	COERO BORGA SILVIO Assessore		X
5.	RASETTO MAURIZIO Assessore	X	
Totale		4	1

Partecipa l'infrascritto Segretario Comunale Sig.ra DOTT.SSA NASI CHIARA ANGELA, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Sig. GEOM. BECCARIA IVO nella sua qualità di Sindaco assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Oggetto: **MODIFICA AL PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE 2023-2025 E RELATIVO PIANO OCCUPAZIONALE.**

## LA GIUNTA COMUNALE

Preso atto che il vigente quadro normativo in materia di organizzazione degli enti locali, con particolare riferimento a quanto dettato dal D.Lgs. n. 267/2000 e dal D.Lgs. n. 165/2001, attribuisce alla Giunta comunale specifiche competenze in ordine alla definizione degli atti generali di organizzazione e delle dotazioni organiche;

Visti gli articoli 6 e 6-ter del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, come modificato da ultimo dal D.Lgs. n. 75/2017;

Rilevato che:

- il Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha approvato le Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle PP.AA., con Decreto Presidenza del Consiglio dei Ministri 8 maggio 2018 pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 173 del 27 luglio 2018;
- le citate Linee di indirizzo non hanno natura regolamentare ma definiscono una metodologia operativa di orientamento delle amministrazioni pubbliche, ferma l'autonomia organizzativa garantita agli enti locali dal TUEL e dalle altre norme specifiche vigenti.
- l'art. 22, c. 1, D.Lgs. n. 75/2017 stabilisce che "*(...) il divieto di cui all'articolo 6, comma 6, del decreto legislativo n. 165 del 2001, come modificato dal presente decreto, si applica (...) comunque solo decorso il termine di sessanta giorni dalla pubblicazione delle linee di indirizzo di cui al primo periodo*";

Visto l'art. 39, c. 1, L. 27 dicembre 1997, n. 449;

Visto l'art. 89, c.5, e l'art. 91 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267/2000;

Richiamato inoltre l'art. 33, D.Lgs. 30 marzo 2011, n. 165, relativo alle eccedenze di personale;

Considerato che il piano triennale dei fabbisogni di personale deve essere definito in coerenza con l'attività di programmazione complessiva dell'ente, la quale, oltre a essere necessaria in ragione delle prescrizioni di legge, è:

- alla base delle regole costituzionali di buona amministrazione, efficienza, efficacia ed economicità dell'azione amministrativa;
- strumento imprescindibile di un'organizzazione chiamata a garantire, come corollario del generale vincolo di perseguimento dell'interesse pubblico, il miglioramento della qualità dei servizi offerti ai cittadini e alle imprese;

Preso atto che, secondo l'impostazione definita dal D.Lgs. n. 75/2017, il concetto di "*dotazione organica*" si deve tradurre, d'ora in avanti, non come un elenco di posti di lavoro occupati e da occupare, ma come tetto massimo di spesa potenziale che ciascun ente deve determinare per l'attuazione del piano triennale dei fabbisogni di personale, tenendo sempre presente nel caso degli enti locali che restano efficaci a tale scopo tutte le disposizioni di legge vigenti relative al contenimento della spesa di personale e alla determinazione dei *budget* assunzionali;

Visto l'art. 33, c. 2, D.L. 30 aprile 2019, n. 34;

Visto il D.M. 17 marzo 2020 ad oggetto: *“Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni”* il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dall'art. 1, c. 557-quater, L. n. 296/2006;

Rilevato che la Corte dei conti, Sez. reg. di controllo per l'Emilia-Romagna, con la del. n. 55/2020, ha affermato:

*“Alla luce della lettera e della ratio della normativa sopra riassunta, il Collegio rileva come per “ultimo rendiconto della gestione approvato” debba intendersi il primo rendiconto utile approvato in ordine cronologico a ritroso rispetto all'adozione della procedura di assunzione del personale per l'esercizio 2020.*

*Pertanto, nell'ipotesi in cui l'ente al momento dell'adozione della deliberazione relativa all'assunzione del personale abbia già approvato il rendiconto 2019, quest'ultimo rappresenta, secondo la lettera e la ratio della norma, il documento contabile cui attingere il dato del rapporto – non incrementabile - fra entrate correnti e spesa del personale.”;*

Vista la circolare della Funzione Pubblica del 13 maggio 2020 pubblicata in Gazzetta Ufficiale in data 11 settembre 2020, esplicativa del DM 17 marzo 2020;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 3, D.M. 17 marzo 2020, il Comune di BARGE appartiene alla fascia demografica e) - (popolazione al 31.12.2022: n. 7421 abitanti);

Rilevato che:

- sulla base della Tabella 1 dell'art. 4, D.M. 17 marzo 2020, il valore soglia di massima spesa del personale è pari al 26,9% (**A**);
- sulla base della Tabella 3 dell'art. 6, D.M. 17 marzo 2020, il valore soglia di rientro della maggiore spesa del personale è pari al 30,9% (**B**);

Verificato che, sulla base dei dati ricavati dai rendiconti 2019-2021 e dal bilancio di previsione finanziario annualità 2021 per quanto riguarda il FCDE, il valore della soglia percentuale applicabile al Comune di BARGE è pari al 27,64%;

Preso atto che tale valore è compreso tra il valore della soglia di virtuosità (**A**) e il valore di rientro della maggiore spesa (**B**);

Considerato che, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020, gli enti il cui valore soglia è compreso tra il valore della soglia di virtuosità e il valore di rientro della maggiore spesa possono assumere personale a tempo indeterminato nei limiti del *turn over* disponibile, pur non potendo superare il rapporto tra spese di personale ed entrate correnti calcolato nell'ultimo rendiconto approvato;

Rilevato che tale interpretazione è stata confermata dalla Corte dei conti, sez. regionale di controllo per l'Emilia-Romagna, con del. n. 55/2020: *“il Comune (...) - che presenta un rapporto tra media delle entrate correnti degli ultimi tre rendiconti e spesa per il personale compreso fra le due soglie di cui al d.m. del 17.03.2020 - potrà coprire anche il turn over al 100% a condizione che lo stesso Comune non incrementi il rapporto fra entrate correnti e impegni di competenza per la spesa complessiva di personale rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto della gestione approvato.”*

Reso atto che il rapporto tra spese di personale ed entrate correnti risultante dal rendiconto dell'anno 2021 (ultimo rendiconto approvato) è pari al 27,48%;

Visto l'art. 3, commi 5, 5-sexies e 6 del D.L. 24 giugno 2014, n. 90;

Visto l'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78;

Visto l'art. 1, c. 234, L. n. 208/2015;

Richiamato inoltre il testo dell'art. 9, c. 1-quinquies, D.L. n. 113/2016 il quale dispone che non è possibile effettuare assunzioni di personale a qualunque titolo, comprese le stabilizzazioni e le esternalizzazioni che siano una forma di aggiramento di tali vincoli, da parte dei comuni che non hanno rispettato i termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato;

Richiamata la propria precedente deliberazione n. 209 in data 29/11/2022, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il Piano Triennale dei Fabbisogni del Personale 2023-2025;

Dato atto che nel suddetto Piano Triennale erano previste le seguenti assunzioni:

- n. 1 istruttore amministrativo a tempo pieno e indeterminato, di categoria C, posizione economica C1, da inserire nell'Area del Vice-Segretario, in sostituzione della titolare del posto cessata dal servizio in data 31/12/2022 per collocamento a riposo;
- n. 1 istruttore direttivo a tempo pieno e indeterminato, di categoria D, posizione economica D1, da inserire nell'Area Vigilanza e Commercio, in sostituzione del titolare del posto che cesserà dal servizio in data 03/04/2023 per collocamento a riposo;
- completamento delle procedure di assunzione in corso alla data di adozione della succitata deliberazione, così come previste con la deliberazione della Giunta Comunale n. 182/2022, ovvero:
  - n. 1 operaio specializzato a tempo pieno e indeterminato, di categoria B, posizione economica B1, da inserire nell'Area del Territorio – Squadra Operai, in sostituzione del dipendente cessato dal servizio in data 15/12/2021;
  - n. 1 istruttore tecnico a tempo pieno e indeterminato, di categoria C, posizione economica C1, anziché part-time 50%, da inserire nell'Area del Territorio, in sostituzione del dipendente cessato dal servizio in data 28/02/2022;
  - n. 1 istruttore amministrativo a tempo pieno e indeterminato, di categoria C, posizione economica C1, da inserire nell'Area Finanziaria-Tributi, anziché di un istruttore amministrativo-contabile, in sostituzione della dipendente cessata dal servizio in data 28/02/2022;

Reso atto che:

- l'assunzione dell'Istruttore Tecnico a tempo pieno e indeterminato di categoria C, assegnato all'Area del Territorio, è avvenuta tramite utilizzo di graduatoria di concorso pubblico di altro Ente, con decorrenza 1° dicembre 2022, in attuazione del piano assunzionale 2022-2024 approvato con DGC n. 160/2021 modificato con DGC n. 182/2022;

- la copertura del posto vacante da Istruttore Amministrativo di categoria C presso l'Area Finanziaria-Tributi verrà effettuata mediante una procedura di mobilità interna di un istruttore di categoria C in servizio presso l'Area Vigilanza e Commercio;

Ritenuto pertanto necessario modificare il piano assunzionale 2023-2025 prevedendo l'assunzione di un Agente di Polizia Locale di categoria C, a tempo pieno e indeterminato, da assegnare all'area Vigilanza e Commercio, in sostituzione del dipendente che verrà trasferito per mobilità interna presso l'area Finanziaria-Tributi;

Preso atto che, entro la fine dell'anno 2023, si renderà inoltre vacante, per collocamento a riposo, n.1 posto di Istruttore Amministrativo Ufficio Tecnico, a tempo pieno, di categoria C – posizione economica C5, inserito nell'area del Territorio, per cui si rende necessario prevedere, altresì, l'assunzione di un istruttore amministrativo di categoria C, posizione economia C1, in sostituzione del dipendente che cesserà dal servizio;

Ravvisata infine la necessità di modificare il piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025 e del relativo piano occupazionale, prevedendo, in sostituzione del dipendente cessato dal servizio in data 15/12/2021, l'assunzione di un operaio specializzato a tempo pieno e indeterminato, di categoria B, posizione economica B3, da inserire nell'area del Territorio – Squadra Operai, anziché di un operaio specializzato a tempo pieno e indeterminato di categoria B, posizione economica B1;

Riscontrata quindi la necessità di modificare il piano triennale dei fabbisogni di personale 2023-2025 e del relativo piano occupazionale approvato con DGC n. 209/2022, prevedendo, in sostituzione del personale cessato o che cesserà dal servizio per dimissioni volontarie e/o pensionamento, oltre che del personale interessato dalla mobilità interna, le seguenti modalità di copertura dei posti:

- assunzione di n. 1 istruttore amministrativo a tempo pieno e indeterminato, di categoria C, posizione economica C1, da inserire nell'Area del Vice-Segretario, in sostituzione della titolare del posto cessata dal servizio in data 31/12/2022 per collocamento a riposo;
- assunzione di n. 1 istruttore direttivo a tempo pieno e indeterminato, di categoria D, posizione economica D1, da inserire nell'Area Vigilanza e Commercio, in sostituzione del titolare del posto che cesserà dal servizio in data 03/04/2023 per collocamento a riposo;
- assunzione di n. 1 operaio specializzato a tempo pieno e indeterminato, di categoria B, posizione economica B3, da inserire nell'Area del Territorio – Squadra Operai, in sostituzione del dipendente cessato dal servizio in data 15/12/2021;
- copertura del posto di istruttore amministrativo a tempo pieno e indeterminato, di categoria C presso l'Area Finanziaria-Tributi, in sostituzione della dipendente cessata dal servizio in data 28/02/2022, mediante procedura di mobilità interna di un Istruttore di categoria C in servizio presso l'Area Vigilanza e Commercio;
- assunzione di n. 1 agente di polizia locale a tempo pieno e indeterminato, di categoria C, posizione economia C1, in sostituzione del dipendente che verrà trasferito per mobilità interna presso l'area Finanziaria-Tributi;
- assunzione di n. 1 istruttore amministrativo a tempo pieno e indeterminato, di categoria C, posizione economica C1, da inserire nell'Area del Territorio, in sostituzione del titolare del posto che cesserà dal servizio entro la fine del corrente anno per collocamento a riposo;

Ritenuto di procedere all'assunzione del personale suddetto mediante l'utilizzo di graduatorie di enti terzi, ravvisata la mancanza di graduatorie proprie dell'Ente per tali profili, oppure tramite l'indizione di pubblico concorso per soli esami, o ancora tramite procedure di mobilità, previo esperimento delle procedure di cui all'art. 34-bis del D.Lgs. 165/2001 e s.m.i., non necessariamente nell'ordine di cui sopra;

Atteso che, a seguito di espressa ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, D.Lgs. n. 165/2001 con la programmazione triennale del fabbisogno, non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;

Dato atto che il limite di spesa di personale per l'anno 2023 è quantificato in € 1.031.127,08 (media triennio 2011/2013);

Dato atto inoltre che il limite di spesa per il personale da impiegare con forme flessibili di lavoro, ai sensi dell'art. 9, c. 28, D.L. 31 maggio 2010, n. 78, è quantificato in € 14.704,36;

Considerato che le assunzioni previste non comportano l'incremento del numero di personale dipendente ma la sostituzione di figure cessate, o che cesseranno, dal servizio con, in un caso, la modifica della qualifica funzionale da B1 a B3 dell'operaio specializzato a tempo pieno determinando un incremento della spesa di personale assolutamente minimo (€ 1.449,00 annui) e contenuto sia all'interno degli stanziamenti attuali 2023-2025, sia all'interno del richiamato limite massimo del triennio 2011/2013 e del rapporto percentuale tra spese del personale ed entrate correnti 2021, come verificabile dai documenti agli atti;

Dato atto che:

- questo ente è *in regola* con gli obblighi in materia di reclutamento del personale disabile previsti dalla legge n. 68/1999 e che, pertanto, nel piano occupazionale 2023-2025 *non si prevede* di ricorrere a questa forma di reclutamento;
- questo ente *non ha* in corso percorsi di stabilizzazione dei lavoratori socialmente utili ai sensi della normativa vigente;
- il piano occupazionale 2023-2025 è coerente con il principio costituzionale della concorsualità;
- l'andamento della spesa di personale è in linea con quanto previsto dall'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006;

Dato atto infine che con deliberazione della Giunta comunale n. 191 in data 13/10/2022, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato il piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) per il triennio 2022/2024, in attuazione di quanto previsto dall'articolo 6, del D.L. 80/2021, convertito con modificazioni nella Legge n. 113/2021, aggiornato, per l'anno 2023, con DGC n. 10 del 24/01/2023;

Ritenuto di provvedere in merito;

Visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

Visto il C.C.N.L. Funzioni locali 21 maggio 2018;

Visto il Decreto P.C.M. 8 maggio 2018;

Visto il D.M. 17 marzo 2020;

Visto il C.C.N.L. Funzioni Locali 16 novembre 2022;

Reso atto che è stato rilasciato parere favorevole del Revisore dei Conti, pervenuto in data 13/03/2023 (Verbale. n. 3/2023);

Reso atto che sulla proposta del presente provvedimento deliberativo, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, sono stati formulati i seguenti pareri:

- Segretario Comunale: favorevole in ordine alla regolarità tecnica;
- Responsabile dell'Area Finanziaria e Tributi: favorevole in ordine alla regolarità contabile;

Richiamato l'art. 48 del Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, in ordine alla competenza deliberante del presente consesso;

Con voti unanimi e favorevoli resi nelle forme di legge;

### **DELIBERA**

1. di approvare, per le motivazioni esposte in premessa alle quali integralmente si rinvia ed ai sensi dell'articolo 91, comma 1, del d.Lgs. n. 267/2000, la modifica del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2023-2025 e del relativo piano occupazionale approvato con deliberazione della G.C. n. 209 del 29.11.2022, come di seguito indicato:

#### Anno 2023

- assunzione di n. 1 istruttore amministrativo a tempo pieno e indeterminato, di categoria C, posizione economica C1, da inserire nell'Area del Vice-Segretario, in sostituzione della titolare del posto cessata dal servizio in data 31/12/2022 per collocamento a riposo;
- assunzione di n. 1 istruttore direttivo a tempo pieno e indeterminato, di categoria D, posizione economica D1, da inserire nell'Area Vigilanza e Commercio, in sostituzione del titolare del posto che cesserà dal servizio in data 03/04/2023 per collocamento a riposo;
- assunzione di n. 1 operaio specializzato a tempo pieno e indeterminato, di categoria B, posizione economica B3, da inserire nell'Area del Territorio – Squadra Operai, in sostituzione del dipendente cessato dal servizio in data 15/12/2021;
- copertura del posto di istruttore amministrativo a tempo pieno e indeterminato, di categoria C, presso l'Area Finanziaria-Tributi, in sostituzione della dipendente cessata dal servizio in data 28/02/2022, mediante procedura di mobilità interna di un Istruttore di categoria C in servizio presso l'Area Vigilanza e Commercio;
- assunzione di n. 1 agente di polizia locale a tempo pieno e indeterminato, di categoria C, posizione economica C1, in sostituzione del dipendente che verrà trasferito per mobilità interna presso l'area Finanziaria-Tributi;
- assunzione n. 1 istruttore amministrativo a tempo pieno e indeterminato, di categoria C, posizione economica C1, da inserire nell'Area del Territorio, in sostituzione del titolare del posto che cesserà dal servizio entro la fine del corrente anno per collocamento a riposo;

#### Anni 2024 e 2025

- Per gli anni 2024 e 2025 si prevede la possibilità di sostituire il personale che dovesse cessare nel periodo secondo le indicazioni che verranno stabilite all'occorrenza e nei limiti consentiti dalle norme tempo per tempo vigenti;
2. di dare atto che l'attuale dotazione organica dell'ente, tenuto conto del personale in servizio e delle variazioni che si prevedono di effettuare con il presente atto, è definita come da prospetto allegato alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;
  3. di stabilire sin da ora che, al fine di garantire i servizi essenziali e stante la carenza di personale dipendente, potranno essere attivate con appositi provvedimenti, nel rispetto dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28, del D.L. 78/2010, forme flessibili di personale;
  4. di stabilire che, nel rispetto dei vigenti vincoli in materia di assunzioni a tempo indeterminato, nonché delle norme in materia di finanza pubblica e di spesa del personale, nel triennio 2023/2025 sono comunque consentite eventuali sostituzioni di personale cessato, anche nel corso del medesimo anno;
  5. di dare atto che:
    - il piano triennale dei fabbisogni di personale è coerente con il principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 19, comma 8, della legge n. 448/2001 e dell'articolo 1, comma 557, della legge n. 296/2006;
    - l'andamento della spesa di personale conseguente all'attuazione del piano occupazionale è in linea con quanto previsto dall'articolo 1, commi 557 e seguenti della legge n. 296/2006 e dall'art. 3, c. 5, D.L. 24 giugno 2014, n. 90 e dal D.M. 17 marzo 2020;
    - il maggior costo per la modifica della qualifica funzionale da B1 a B3 dell'operaio specializzato è pari a Euro 1.449,00 annui, già contenuti negli stanziamenti attuali 2023-2024-2025;
  6. di dare atto infine che a seguito della ricognizione disposta in attuazione dell'art. 33, comma 1, d.Lgs. n. 165/2001 non sono emerse situazioni di soprannumero o eccedenze di personale;
  7. di trasmettere, ai sensi dell'art. 6-ter, c. 5, D.Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni di personale 2023–2025 al Dipartimento della Funzione pubblica, entro trenta (30) giorni dalla sua adozione, tenendo presente che fino all'avvenuta trasmissione è fatto divieto alle amministrazioni di procedere alle assunzioni previste dal piano.
  8. di demandare al Responsabile dell'Area competente gli ulteriori adempimenti necessari all'attuazione del presente provvedimento.

**SUCCESSIVAMENTE, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.**

\*\*\*\*\*

Del che si è redatto il presente verbale.

**Il Sindaco**  
**GEOM. BECCARIA IVO \***

**Il Segretario Comunale**  
**DOTT.SSA NASI CHIARA ANGELA \***

\* Il documento e' firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs. 82/2005 s.m.i. e norme collegate e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.