



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE

p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO IN ORDINE ALLA PROPOSTA DEL BILANCIO DI PREVISIONE, DELLA RELAZIONE PREVISIONALE E PROGRAMMATICA E DEL BILANCIO PLURIENNALE 2015-2017.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

preso atto della proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2015, della relazione previsionale e programmatica, nonché del bilancio pluriennale per il triennio 2015-2017;

RILEVATO

- che la Giunta Comunale ha provveduto, per quanto di propria competenza, ad approvare, con specifiche deliberazioni, le tariffe e le aliquote d'imposta per i tributi e per i servizi locali;
- che la Giunta Comunale ha provveduto, con proprio atto, ad approvare il Programma triennale del fabbisogno del Personale per il periodo 2015/2017;
- che la spesa in c/capitale o di investimento è stata inserita in bilancio osservando il Programma Triennale dei Lavori Pubblici per il periodo 2015/2017, approvato con D.G.C. n. 163 del 23/10/2014;
- che il programma degli investimenti compreso nel relativo Piano Triennale dei Lavori Pubblici è strettamente dipendente dalla effettiva possibilità di finanziamento e di realizzazione, nel rispetto degli obiettivi e degli equilibri concernenti il Patto di Stabilità Interno, oltre che degli equilibri finanziari generali di bilancio e di cassa, al momento della effettiva attuazione;
- che le previsioni di entrata e di spesa nel Bilancio Pluriennale sono state formulate tenendo conto della normativa attualmente vigente, dei contratti in essere, del Programma degli Investimenti, della Relazione Previsionale e Programmatica;
- che dal 1° gennaio 2015 è in vigore la riforma della contabilità pubblica di cui al D.Lgs. 118/2011 e s.m.i. tesa a garantire il consolidamento e la trasparenza dei conti pubblici e del nuovo principio contabile della "competenza finanziaria potenziata";
- che nel 2015 avranno valore autorizzatorio i modelli contabili del previgente sistema contabile a cui si affiancheranno, a soli fini conoscitivi, gli schemi di bilancio armonizzato predisposti secondo le disposizioni del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i.;
- che tale riforma comporta una radicale rivisitazione degli schemi ed allegati di bilancio nonché, in considerazione dell'introduzione del principio contabile della competenza finanziaria "potenziata", una diversa gestione delle entrate, delle spese e dei residui;
- che in data 12 marzo 2015 è stato approvato dal Consiglio Comunale il Rendiconto della Gestione per l'esercizio finanziario 2014;
- che nella stessa giornata, come previsto dall'art. 3 del D.Lgs. 118/2011, con D.G.C. n. 32 del 12/3/2015 è stato approvato il riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi con



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

- conseguente determinazione del Fondo Pluriennale Vincolato da iscrivere nell'entrata del bilancio di previsione 2015;
- che il Fondo Pluriennale Vincolato da iscrivere nel bilancio di previsione 2015, determinato con la predetta deliberazione, ammonta ad euro 305.676,98 di cui euro 44.632,61 di parte corrente ed euro 261.044,37 di parte capitale;
 - che nella parte spesa del bilancio di previsione 2015 sono altresì state previste le spese reimputate in sede di riaccertamento straordinario dei residui, spese che vengono finanziate con il Fondo Pluriennale Vincolato di cui al punto precedente;

VERIFICATO

- che il Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2015 pareggia nell'ammontare complessivo di € 5.286.046,98 come meglio evidenziato nei seguenti prospetti:

| ENTRATE | | Previsioni 2015 |
|-----------------------------|---|---------------------|
| <i>Titolo I</i> | Entrate Tributarie | 2.692.796,00 |
| <i>Titolo II</i> | Entrate da Contributi, Trasferimenti dello Stato, Regione, ecc. | 114.454,00 |
| <i>Titolo III</i> | Entrate Extratributarie | 1.468.420,00 |
| <i>Titolo IV</i> | Entrate da alienazioni, trasferimenti di capitale | 224.700,00 |
| <i>Titolo V</i> | Entrate derivanti da accensioni di prestiti | 0,00 |
| <i>Titolo VI</i> | Entrate da servizi per conto di terzi | 480.000,00 |
| Totale | | 4.980.370,00 |
| Fondo Pluriennale Vincolato | | 305.676,98 |
| TOTALE | | 5.286.046,98 |

| SPESE | | Previsioni 2015 |
|-------------------|--------------------------------------|---------------------|
| <i>Titolo I</i> | Spese Correnti | 3.926.537,61 |
| <i>Titolo II</i> | Spese in conto Capitale | 650.644,37 |
| <i>Titolo III</i> | Spese per rimborso prestiti | 228.865,00 |
| <i>Titolo IV</i> | Spese per servizi per conto di terzi | 480.000,00 |
| TOTALE | | 5.286.046,98 |



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

- che l'equilibrio finanziario di parte corrente è determinato come segue:

Entrate

| | |
|---|---------------------|
| Titolo I | 2.692.796,00 |
| Titolo II | 114.454,00 |
| Titolo III | 1.468.420,00 |
| Avanzo Economico utilizzato per investimenti | - 183.600,00 |
| Entrate in c/capitale a copertura spese correnti per versamento Iva su sponsorizzazioni | 18.700,00 |
| Totale | 4.110.770,00 |
| Fondo Pluriennale Vincolato di parte corrente | 44.632,61 |
| Totale complessivo | 4.155.402,61 |

Spese

| | |
|--|---------------------|
| Titolo I (di cui euro 44.632,61 finanziati con F.P.V.) | 3.926.537,61 |
| Titolo III | 228.865,00 |
| Totale complessivo | 4.155.402,61 |

- che l'equilibrio per il finanziamento degli investimenti è assicurato come segue:

Entrate

| | |
|---|-------------------|
| Titolo IV | 224.700,00 |
| Titolo V | 0,00 |
| Avanzo Economico | 183.600,00 |
| Entrate in c/capitale a copertura spese correnti per versamento Iva su sponsorizzazioni | - 18.700,00 |
| Totale | 389.600,00 |
| Fondo Pluriennale Vincolato di parte Capitale | 261.044,37 |
| Totale complessivo | 650.644,37 |

Spese

| | |
|---|-------------------|
| Titolo II (di cui euro 261.044,37 finanziati con F.P.V.) | 650.644,37 |
|---|-------------------|

ANALIZZATA

la composizione delle principali voci del bilancio di previsione 2015 e pluriennale 2015/2017, per le quali possono essere elaborate le seguenti considerazioni:



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE

p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

PARTE ENTRATA

Analisi delle Entrate Correnti:

Le entrate tributarie ammontano a € 2.692.796,00 e rappresentano il 62,98% delle entrate correnti;

Le entrate extratributarie ammontano a € 1.468.420,00 e rappresentano il 34,34% delle entrate correnti;

I trasferimenti da Stato, regioni e altri enti ammontano a € 114.454,00 e rappresentano il 2,68% delle entrate correnti.

L'autonomia finanziaria dell'ente (cioè la percentuale di entrate proprie rispetto al totale delle entrate correnti) risulta considerevole, in quanto si attesta sul 97%.

Analizzando il dettaglio dei dati, nonostante le entrate introitate a fronte delle concessioni delle cave siano costituite, al momento attuale, unicamente dal contratto di appalto stipulato con la ditta Cave Gontero S.r.l., si rileva che, per l'esercizio 2015, la parte corrente registra comunque un avanzo economico di € 183.600,00 destinato ad investimenti. Ciò è stato possibile in particolar modo grazie al riordino degli usi civici; tale riordino ha determinato un introito esigibile nel corrente anno pari a circa 345 mila euro di cui circa 162 mila euro sono stati prudenzialmente accantonati nel Fondo Crediti Dubbia Esigibilità ai sensi del "principio contabile n. 9 della prudenza" nonché ai sensi del principio contabile applicato previsto nell'allegato n. 4/2 al D.Lgs. 118/2011. Ovviamente hanno contribuito positivamente alla determinazione dell'avanzo economico anche l'attenta attività di ottimizzazione delle spese di funzionamento e la contestuale riorganizzazione dei servizi, in particolare riassumendo la gestione diretta di alcune attività finora svolte da ditte esterne.

Per quanto riguarda *il carico tributario e fiscale a carico dei cittadini* l'amministrazione si è limitata a confermare le aliquote dei tributi già vigenti. Per quanto riguarda la Tari, la nuova Tassa sui rifiuti, istituita, in sostituzione della Tares, con la legge n. 147/2013, le tariffe sono previste in misura sufficiente a garantire l'integrale copertura dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati avviati allo smaltimento, al netto dei proventi del servizio di raccolta differenziata, al netto del trasferimento statale forfetario riconosciuto per le scuole pubbliche ed al netto del gettito derivante dall'attività di accertamento.

Per quanto riguarda le tariffe per la fruizione dei servizi erogati ai cittadini, l'amministrazione si è limitata a provvedere, nell'ambito della manovra di bilancio, all'adeguamento di tutte le tariffe (ad eccezione della refezione scolastica, del servizio mensa casa di riposo, del trasporto alunni e del peso pubblico) applicando gli incrementi dell'indice dei prezzi al consumo rilevati dall'Istat, sulle tariffe vigenti, con decorrenza dall'anno di ultima modifica.

- *trasferimenti erariali*: il decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23 ha previsto per i Comuni la devoluzione di entrate con corrispondente soppressione dei trasferimenti erariali. Questi ultimi sono stati pertanto fiscalizzati per confluire nell'attuale Fondo di Solidarietà Comunale. Permangono, pertanto, unicamente i contributi sviluppo investimenti, nell'importo e per la durata residua di ammortamento dei mutui contratti dall'ente negli anni ante 1996. Altri trasferimenti previsti si riferiscono a piccoli contributi finalizzati per interventi specifici (cinque per mille gettito irpef, oneri per accertamenti medico legali ai dipendenti assenti per malattia, ristoro minor gettito imu per i cosiddetti "immobili merce", trasferimenti compensativi per minor gettito addizionale comunale irpef per cedolare secca, ecc.).



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE

p. I.V.A. 00398040048

http://www.comune.barge.cn.it

Ufficio Ragioneria

Per quanto riguarda il **Fondo di Solidarietà Comunale**, il comma 435 della Legge di Stabilità 2015 ne ha stabilito, a decorrere dal 2015, la **riduzione** per un importo complessivo, a livello nazionale, di 1.200 milioni di euro, che per il Comune di Barge sono stati stimati in presunti euro **116.089,00**. A questa riduzione occorre aggiungere le ulteriori riduzioni già previste per il 2015 da altre norme vigenti, per complessivi 287,8 milioni di euro (100 milioni spending review DL 95/2012 e 187,8 milioni DL 66/2014). Con comunicato del 23/1/2015 il Ministero dell'Interno ha reso noto che in attesa del decreto che determina l'importo della maggiore riduzione spending review (100 milioni a livello nazionale), la stessa può essere stimata pari al 4% dell'importo di riduzione attuato nel 2014, che per Barge è stato di € 188.042,69; ne deriva quindi un incremento stimato in € 7.522,00. A queste riduzioni occorre sommare la maggiore riduzione prevista dal DL 66/2014 che, proporzionata a quella del 2014 (€ 29.022,27), è pari ad euro **14.511,00**. Pertanto si stima un'ulteriore riduzione di risorse, rispetto al 2014, **per complessivi presunti euro 138.122,00**. Tutto ciò premesso è stata prudenzialmente prevista in entrata la somma di euro 88.700,00 per il 2015 e di 50 mila euro per gli anni 2016 e 2017.

Il Fondo di Solidarietà Comunale, a livello nazionale, è alimentato per oltre 2/3 dai Comuni, per essere poi redistribuito agli enti a seguito di un Decreto del presidente del Consiglio dei ministri che alla data odierna non risulta ancora essere stato emanato.

Per quanto riguarda il contributo al Fondo occorre precisare che gli stessi comuni dovranno garantire l'alimentazione del Fondo di Solidarietà attraverso la devoluzione di circa 4,7 miliardi di euro della propria Imu, importo che sarà trattenuto direttamente alla fonte dall'Agenzia delle Entrate in sede di riversamento degli incassi Imu. Considerato che il Comune di Barge, nell'anno 2014, ha contribuito ad alimentare il fondo di solidarietà, con una quota del proprio gettito Imu, per euro 576.897,66, in via del tutto prudenziale, è stato previsto lo stesso importo anche per il triennio 2015-2017. A tal fine, secondo quanto previsto dall'art. 6 del D.L. n. 16 del 6/3/2014 convertito in Legge n. 68 in data 2/5/2014, la previsione in entrata a titolo di IMU è stata iscritta in bilancio al netto dell'importo di cui sopra.

- *introiti da giacimenti lapidei*: al momento attuale sono costituiti unicamente dal contratto di appalto stipulato con la ditta Cave Gontero S.r.l. e sono previsti in euro 173.373,00 interamente utilizzati a parziale copertura delle spese per il rimborso della quota capitale dei mutui;

Analisi delle Entrate in conto Capitale:

- *proventi permessi a costruire*: è stato previsto uno stanziamento inferiore rispetto all'accertato degli ultimi anni a fronte di un trend negativo di introiti; tali fondi sono destinati unicamente al finanziamento delle spese di investimento.

- *proventi da concessioni aree cimiteriali*: è stato prudenzialmente previsto uno stanziamento inferiore rispetto all'accertato 2014 considerato che tale introito dipende unicamente dalle richieste di aree in concessione da parte di privati.

- *proventi da sponsorizzazione*: a fronte dell'accordo di sponsorizzazione per la realizzazione di opere pubbliche in ambito scolastico e sportivo, siglato in data 12 dicembre 2014 tra ITT ITALIA Srl ed il Comune di Barge, da cui ne deriva un impegno finanziario complessivo dello sponsor di euro 85.000 oltre IVA, è stato previsto in bilancio uno stanziamento di entrata comprensivo di Iva.



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

Poiché dal punto di vista fiscale i proventi da sponsorizzazione rientrano nel novero delle attività commerciali dell'ente, si precisa che il corrispettivo della sponsorizzazione deve essere interamente destinato alla spesa di investimento al netto del debito IVA e che, di conseguenza, in base a quanto stabilito dal principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, ai fini degli equilibri di bilancio, l'entrata per Iva iscritta tra le entrate in c/capitale è stata destinata a copertura delle spese correnti per il versamento dell'IVA a debito che ne deriverà in sede di liquidazione periodica.

PARTE SPESA

Analisi delle Spese Correnti.

Le spese correnti trovano iscrizione nel Titolo I e ricomprendono gli oneri previsti per l'ordinaria attività dell'ente e dei vari servizi pubblici attivati.

Per una lettura più precisa delle risultanze di bilancio è opportuno disaggregare tale spesa, distinguendola per funzioni, servizi e interventi.

Si evidenzia che tra le spese correnti trova allocazione l'intervento riservato al Fondo di Riserva nonché quello riservato al Fondo Svalutazione Crediti così come previsto dalla normativa vigente.

Si precisa inoltre che nell'annualità 2015 risultano stanziati somme in parte corrente derivanti dal riaccertamento straordinario dei residui, approvato con D.G.C. n. 32 del 12/3/2015, per complessivi euro 44.632,61; tali spese, riguardanti esclusivamente il trattamento accessorio e premiante del personale, vengono finanziate con il Fondo Pluriennale Vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio, così come previsto dal principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 – punto 5.2).

Le "Funzioni" costituiscono il primo livello di disaggregazione del valore complessivo del titolo I e presentano le seguenti risultanze:

| Titolo I "Funzioni" | 2015 | % |
|---|---------------------|------------|
| FUNZIONE 01 – Amministrazione, gestione e controllo | 1.534.635,60 | 39,08 |
| FUNZIONE 02 – Giustizia | 0,00 | 0,00 |
| FUNZIONE 03 – Polizia Locale | 187.301,01 | 4,77 |
| FUNZIONE 04 – Istruzione Pubblica | 265.758,00 | 6,77 |
| FUNZIONE 05 – Cultura e beni culturali | 74.236,00 | 1,89 |
| FUNZIONE 06 – Sport e ricreazione | 21.200,00 | 0,54 |
| FUNZIONE 07 – Turismo | 30.950,00 | 0,79 |
| FUNZIONE 08 – Viabilità e Trasporti | 417.111,00 | 10,62 |
| FUNZIONE 09 – Territorio e Ambiente | 759.447,00 | 19,34 |
| FUNZIONE 10 – Settore Sociale | 623.884,00 | 15,89 |
| FUNZIONE 11 – Sviluppo economico | 12.015,00 | 0,31 |
| FUNZIONE 12 – Servizi produttivi | 0,00 | 0,00 |
| Totale | 3.926.537,61 | 100 |



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE

p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

Nelle tabelle sottostanti la spesa corrente per l'esercizio finanziario 2015 viene disaggregata prima per "Servizi" e poi per "Interventi":

| Titolo I "Servizi" | 2015 | % |
|---|---------------------|------------|
| Organi Istituzionali | 99.180,00 | 2,53 |
| Segreteria generale | 416.329,06 | 10,60 |
| Gestione economica e finanziaria | 115.565,15 | 2,94 |
| Gestione entrate tributarie | 88.390,00 | 2,25 |
| Gestione beni demaniali e patrimoniali | 116.570,00 | 2,97 |
| Ufficio Tecnico | 232.639,39 | 5,92 |
| Anagrafe, stato civile, elettorale, leva e serv. statistico | 121.240,00 | 3,09 |
| Altri servizi generali | 344.722,00 | 8,78 |
| Polizia Municipale | 187.301,01 | 4,77 |
| Scuola Materna | 50.394,00 | 1,28 |
| Istruzione Elementare | 80.762,00 | 2,06 |
| Istruzione Media | 31.502,00 | 0,80 |
| Istruzione Secondaria Superiore | 27.000,00 | 0,69 |
| Assistenza scolastica, trasporto, refezione e altri servizi | 76.100,00 | 1,94 |
| Biblioteche, musei e pinacoteche | 41.936,00 | 1,07 |
| Attività culturali e servizi diversi nel settore culturale | 32.300,00 | 0,82 |
| Stadio comunale, palazzo dello sport e altri impianti | 9.000,00 | 0,23 |
| Manifestazioni diverse nel settore sportivo e ricreativo | 12.200,00 | 0,31 |
| Servizi Turistici | 4.750,00 | 0,12 |
| Manifestazioni turistiche | 26.200,00 | 0,67 |
| Viabilità, circolazione stradale e servizi connessi | 226.957,00 | 5,78 |
| Illuminazione pubblica e servizi connessi | 190.154,00 | 4,84 |
| Urbanistica e gestione del territorio | 132.542,00 | 3,38 |
| Protezione Civile | 6.600,00 | 0,17 |
| Servizio Idrico Integrato | 23.180,00 | 0,59 |
| Servizio Smaltimento Rifiuti | 567.251,00 | 14,45 |
| Parchi e servizi per la tutela ambientale del verde | 29.874,00 | 0,76 |
| Servizi per l'infanzia e per i minori | 4.500,00 | 0,11 |
| Strutture residenziali e di ricovero per anziani | 172.774,00 | 4,40 |
| Assistenza, beneficenza pubblica e servizi diversi alla persona | 386.100,00 | 9,84 |
| Servizio necroscopico e cimiteriale | 60.510,00 | 1,54 |
| Affissioni e pubblicità | 1.715,00 | 0,04 |
| Servizi relativi al commercio | 2.700,00 | 0,07 |
| Servizi relativi all'artigianato | 7.600,00 | 0,19 |
| Totale | 3.926.537,61 | 100 |



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

| Titolo I "Interventi" | Importo | % |
|--|---------------------|------------|
| Personale | 1.112.780,84 | 28,34 |
| Acquisto di beni | 116.960,00 | 2,98 |
| Prestazioni di servizi | 1.653.838,00 | 42,12 |
| Utilizzo beni di terzi | 6.000,00 | 0,15 |
| Trasferimenti | 421.431,00 | 10,73 |
| Interessi passivi | 147.971,00 | 3,77 |
| Imposte e tasse | 146.358,77 | 3,73 |
| Oneri straordinari della gestione corrente | 75.000,00 | 1,91 |
| Fondo Svalutazione Crediti | 171.941,00 | 4,38 |
| Fondo di Riserva | 74.257,00 | 1,89 |
| Totale | 3.926.537,61 | 100 |

Personale: con il D.L. n. 90/2014 convertito con modificazioni dalla Legge 11/08/2014 n. 114 sono state apportate modifiche sostanziali al quadro complessivo delle regole che governano il contenimento delle spese di personale nelle Amministrazioni locali. Le nuove disposizioni agiscono su due fronti fondamentali: da un lato sono state modificate le norme che dal 2010 hanno drasticamente limitato le politiche assunzionali dei Comuni, sia rispetto alle assunzioni a tempo indeterminato che riguardo al ricorso al lavoro flessibile, dall'altro sono state semplificate le regole che stanno alla base del contenimento delle spese di personale per gli enti territoriali.

In merito al turn over la nuova disciplina prevede che negli anni 2014 e 2015 le Regioni e gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nei limiti di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 60 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente. A decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile. Il comma 5-quater definisce un regime di turn over ulteriormente favorevole per gli Enti particolarmente virtuosi la cui incidenza delle spese di personale sulla spesa corrente è pari o inferiore al 25%. Essi possono procedere, a decorrere dal 1° gennaio 2014, ad assunzioni a tempo indeterminato nel limite dell'80 per cento della spesa relativa al personale di ruolo cessato dal servizio nell'anno precedente. E' stato inoltre abrogato l'art. 76, comma 7, del decreto legge n. 112/2008 che limitava per gli enti locali soggetti al patto di stabilità la possibilità di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 40 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente, vietando qualsiasi facoltà assunzionale ai comuni nei quali l'incidenza delle spese di personale (dovendo a tal fine consolidare anche la spesa del personale di aziende, istituzioni e società partecipate) fosse pari o superiore al 50% delle spese correnti.

Il Comune di Barge ha un rapporto dipendenti/popolazione assai ridotto, con una copertura della dotazione organica assai minore rispetto alla previsioni della dotazione organica stessa; tale dato viene in evidenza soprattutto se raffrontato con altri enti di corrispondente dimensione demografica. Tali circostanze erano già state ampiamente evidenziate nell'ambito di specifica relazione di complemento a firma del segretario e del revisore dei conti, risalente al 2010, e più volte richiamata in atti di programmazione e gestione del personale.

Con riferimento all'esercizio 2015, in base alla normativa vigente, non è stato possibile prevedere



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE

p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

politiche assunzionali particolari, pur in presenza delle necessità risultanti dalla sottodotazione di personale rispetto alle medie demografiche.

Per quanto riguarda il contenimento della spesa di personale, in sede di conversione del decreto legge, la disposizione è stata integrata con una norma di coordinamento (comma 5-bis) volta a specificare che ai fini della determinazione della spesa per il personale, in applicazione dell'art.1, comma 557, della L. n. 296/2006, a decorrere dall'anno 2014 gli Enti Locali assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della legge di conversione (triennio 2011-2013).

La spesa di personale prevista per l'anno 2015, comprensiva della spesa per la gestione associata del servizio di segreteria, ammonta complessivamente ad euro 1.190.414,61 corrispondente al 30,33% delle spese correnti. Considerato che la quota della spesa di personale per il segretario comunale prevista a carico degli altri comuni convenzionati ammonta a complessivi 77.500 euro, ne deriva che la spesa di personale netta a carico del Comune di Barge risulta essere di euro 1.112.914,61; a parità di risorse umane impiegate, la spesa di personale per il corrente anno è quindi inferiore rispetto alla media della spesa sostenuta allo stesso titolo nel triennio 2011/2013, media che è stata pari ad euro 1.141.477,35.

Riduzione costi apparati amministrativi (art. 6 D.L. 78/2010 convertito in legge 122/2010):

continuano ad essere vigenti le norme dettate dal suddetto Decreto, il quale prevede, a partire dall'anno 2011, un limite ad alcune tipologie di spesa per gli Enti Locali, in particolare alle spese sostenute per finanziare incarichi e consulenze, convegni, mostre, rappresentanza, sponsorizzazioni, missioni, attività di formazione, autovetture di servizio; in particolare l'art. 6 succitato sancisce la percentuale di riduzione delle suddette spese, le attività escluse dalla manovra di contenimento della spesa e le relative sanzioni in caso di violazione della norma. A garanzia del rispetto dell'art. 6 del D.L. 78/2010 è stata effettuata una ricognizione delle spese sostenute dal Comune di Barge nel corso dell'anno 2009 per le attività indicate nell'articolo in questione, al fine di poter correttamente procedere alla quantificazione della spesa massima iscrivibile in bilancio per ciascuna voce di spesa. È stato redatto un prospetto riassuntivo, recepito con determinazione del segretario generale n. 68 del 28/01/2011, nel quale sono state riepilogate e quantificate le spese coinvolte dalla manovra di contenimento a decorrere dall'anno 2011.

Igiene urbana: dal 1° novembre 2010, è stata data attuazione alla nuova *scheda di servizio* nell'ambito dell'appalto di igiene urbana affidato dal Consorzio C.S.E.A. ad Aimeri Ambiente srl, con l'introduzione della raccolta differenziata della frazione organica (stradale), il mantenimento della restante raccolta differenziata stradale ma con il posizionamento delle "microisole", l'ampliamento dell'orario di apertura dell'isola ecologica. Con tali modalità di raccolta le percentuali di raccolta differenziata sono state caratterizzate da subito da un sostanziale incremento, mantenendo poi un trend tutto sommato soddisfacente, tenuto conto delle caratteristiche antropiche, geografiche, commerciali del Comune. Il trend, seppur abbia fatto riscontrare un calo da definirsi "fisiologico", ha peraltro consentito di rispettare, finora, anche attraverso una produzione pro-capite annua di rifiuto assai bassa (rispetto alla media regionale), i valori relativi alle percentuali regionali di raccolta differenziata.

Le **spese per rimborso prestiti** iscritte al Titolo III ammontano complessivamente ad euro 228.865,00.



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623
e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048
http://www.comune.barge.cn.it

Ufficio Ragioneria

Analisi delle Spese per Investimenti.

Per quanto riguarda gli investimenti, preliminarmente, va osservato che alcune delle opere descritte nel programma triennale dei lavori pubblici verranno inserite a bilancio, contestualmente alla possibilità della loro copertura finanziaria effettiva, in base alle risorse disponibili o comunque formalmente comunicate da soggetti terzi.

Si prevedono al momento i seguenti interventi:

annualità 2015

- manutenzione straordinaria fabbricati di proprietà comunale per un importo di euro 30.000,00;
- manutenzione straordinaria strade e piazze comunali per un importo di euro 141.500,00;
- manutenzione straordinaria casa di riposo per un importo di euro 20.000,00;
- manutenzione straordinaria edifici scolastici per un importo di euro 52.300,00;
- realizzazione campo da calcetto per un importo di euro 55.000,00;
- realizzazione/adeguamento elisuperficie idonea al volo notturno per un importo di euro 30.000,00;
- realizzazione/manutenzione straordinaria pesi pubblici per un importo di euro 30.000,00;

annualità 2016

- manutenzione straordinaria strade e piazze comunali per un importo di euro 89.500,00;

annualità 2017

- manutenzione straordinaria strade e piazze comunali per un importo di euro 89.500,00;

oltre a interventi manutentivi straordinari più modesti in ognuna delle annualità succitate.

Si precisa infine che nell'annualità 2015 risultano stanziati somme in conto capitale derivanti dal riaccertamento straordinario dei residui, approvato con D.G.C. n. 32 del 12/3/2015 in attuazione del D.Lgs. 118/2011 e s.m.i., per complessivi euro 261.044,37; tali spese vengono finanziate con il Fondo Pluriennale Vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio. Trattasi di opere finanziate in esercizi precedenti e tuttora in corso di realizzazione (in particolare riguardano i lavori di recupero fabbricato ex stazione FF.SS. a servizio istituto alberghiero – 1° lotto nonché alcune indennità di esproprio terreni su opere ormai concluse la cui procedura di liquidazione è attualmente in corso).

Patto di Stabilità Interno

Con la legge di stabilità 2015 sono state apportate alcune modifiche all'art. 31 della Legge n. 183/2011 che disciplina il patto di stabilità interno. Una novità significativa delle regole che disciplinano il patto di stabilità interno del 2015, introdotta dall'articolo 1, comma 489, della legge di stabilità 2015, è rappresentata dall'aggiornamento della base di riferimento per il calcolo dell'obiettivo, individuata nella media degli impegni di parte corrente registrati nel triennio 2010-2012 in luogo del triennio 2009-2011.

Inoltre sono stati modificati in diminuzione i coefficienti annuali da applicare alla media della spesa corrente per la determinazione dell'obiettivo di saldo finanziario: per i comuni le percentuali sono pari al 8,60% per l'anno 2015 e al 9,15% per gli anni 2016, 2017 e 2018.

Per contro, il comma 490 dell'art. 1 della citata Legge di Stabilità 2015 interviene negativamente



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623

e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048

<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

sulle modalità di calcolo del saldo finanziario, inserendo gli accantonamenti del fondo crediti di dubbia esigibilità tra le spese che rilevano ai fini del rispetto degli equilibri di Patto.

Con l'intesa raggiunta dalla Conferenza Stato-Città autonomie locali del 19 febbraio scorso è stata decisa la revisione delle regole del Patto di Stabilità interno 2015 riguardanti i comuni. La modifica inciderà sulla disciplina del Patto quale riformulata da ultimo con la Legge 190/2014. Al momento, tuttavia, il correttivo non è ancora stato tradotto in norma, pertanto il prospetto dimostrativo del rispetto dell'obiettivo viene redatto applicando le regole vigenti.

Per il Comune di Barge l'obiettivo, calcolato con le regole vigenti, ammonta ad euro 50.768,67 per l'anno 2015 e ad euro 70.737,33 per gli anni 2016 e 2017.

Il quadro normativo di riferimento conferma comunque l'impostazione del patto di stabilità interno per gli enti locali con il sistema di "competenza mista"; il calcolo dei limiti del patto, cioè, ha a riferimento le previsioni di entrata e di spesa di parte corrente (accertamenti e impegni di parte corrente), unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale (riscossioni e pagamenti), al netto delle riscossioni e delle concessioni di crediti.

In questo modo si obbligano gli enti ad abbandonare l'esclusivo riferimento alla gestione di competenza, per abbracciare anche un riferimento alla gestione di cassa della parte in conto capitale.

La normativa contenuta nella legge 183/2011 (articolo 31, comma 18) conferma quanto previsto dalla Legge finanziaria dell'anno 2008. Infatti, il citato comma 18, ha stabilito che il bilancio di previsione sia redatto in coerenza con l'obiettivo da raggiungere. A tal proposito un apposito prospetto allegato al bilancio rileverà la congruità degli obiettivi programmatici rispetto alle previsioni, con aggiornamenti in conseguenza di variazioni di bilancio in corso d'anno.

E' evidente come diventa di fondamentale importanza una corretta gestione dei residui attivi e passivi esistenti al 1.1.2015 relativi ai titoli IV (entrata) e II (spesa), per i quali si preveda la concretizzazione in flussi di cassa.

Ogni servizio pertanto è responsabile della rilevazione e della messa a disposizione dei dati durante la gestione 2015. Il controllo sull'andamento finanziario e contabile dovrà essere costante, in quanto, dovendo effettuare computi di tipo misto, è molto difficile mantenere il trend favorevole al raggiungimento degli obiettivi stabiliti dalla legge.

Va inoltre evidenziato che le opere finanziate con mutuo o con avanzo di amministrazione sono conteggiate come spesa, ma non è possibile conteggiare, a compensazione, la relativa entrata. Stesso principio vale per le somme reimputate al 2015 in sede di riaccertamento straordinario dei residui di parte capitale finanziati in entrata con il fondo pluriennale vincolato.

Considerazioni finali.

Viene formulato parere favorevole, con riferimento all'attuale impostazione del bilancio di previsione, della relazione previsionale e programmatica e del bilancio pluriennale; **il parere è condizionato a che il flusso di pagamenti (residui + competenza) da effettuarsi durante l'esercizio 2015, relativamente al titolo II, non sia superiore all'importo di euro 604.696,33.**

A tal fine si precisa che i residui passivi (titolo II), così come ridefiniti al 1/1/2015 in sede di riaccertamento straordinario, ammontano a complessivi euro 69.449,80. Nel dettaglio:

| Importo | Anno di derivazione |
|----------------|----------------------------|
| € 26.267,04 | 1989 / 2006 |
| € 8.000,00 | 2011 |
| € 7.258,04 | 2013 |
| € 27.924,72 | 2014 |



COMUNE DI BARGE

Provincia di Cuneo

Centralino: Tel. 0175 347600
Ufficio Ragioneria: 0175 347640
Fax 0175 343623
e-mail: antonellageuna@comune.barge.cn.it

Piazza Garibaldi n. 11
12032 BARGE
p. I.V.A. 00398040048
<http://www.comune.barge.cn.it>

Ufficio Ragioneria

Nel caso si superi il limite consentito, automaticamente non saranno rispettate le disposizioni del patto di stabilità. Il servizio finanziario segnalerà all'Amministrazione e agli altri servizi il raggiungimento del limite, per le conseguenti determinazioni da parte degli stessi.

Pertanto l'Amministrazione, unitamente ai servizi preposti (in particolare servizio tecnico, trattandosi di residui relativi ad opere pubbliche), dovrà programmare le azioni inerenti: sospensione dei lavori e quindi dei pagamenti, rimborso anticipato di mutui con avanzo, ecc.

L'importo previsto per i pagamenti è da considerarsi presunto, in quanto legato a numerose variabili: nel corso dell'anno potrebbe subire variazioni in negativo, qualora non si realizzassero in tutto o in parte le previsioni di entrata del titolo IV (oneri di urbanizzazione, proventi di concessioni cimiteriali, ecc.), o variazioni in positivo, qualora venissero incassate maggiori entrate rispetto a quelle previste negli stanziamenti di competenza, o venissero rimosse somme in conto capitale iscritte nei residui attivi, in conseguenza di erogazioni spettanti all'ente o ancora per effetto della regionalizzazione del patto di stabilità, o infine per eventuali deroghe ai vincoli del patto di stabilità che potrebbero essere concesse dallo Stato nel corso dell'anno in base a specifiche disposizioni di legge.

La sottoscritta ritiene importante precisare che con l'attuale impostazione della normativa del "patto di stabilità", il controllo e le verifiche sullo stato di attuazione e rispetto degli obiettivi imposti dalla normativa stessa, coinvolgono in toto la struttura burocratica e gli organi di direzione e amministrazione politica dell'Ente, tenuto conto della intrinseca natura dei vincoli (che riguardano le spese in generale con riferimento anche alla cassa).

Ritiene pertanto fondamentale che vengano impostate, secondo direttive dell'Amministrazione, procedure di controllo, monitoraggio e verifica tali da garantire una sinergia la più possibile efficace tra i vari uffici, servizi e assessorati. Particolare attenzione va prestata da tutti i servizi ai seguenti procedimenti:

- recupero tributario;
- programmazione e monitoraggio dei pagamenti;
- riduzione delle spese attraverso miglioramenti dell'efficacia e dell'efficienza.

La contrazione delle entrate correnti sta determinando una maggiore rigidità del bilancio di previsione, ingessando di fatto la gestione ordinaria e non consentendo particolari interventi in conto capitale. Tale fattore non è però l'unico a determinare siffatta situazione. Infatti, la gravissima incertezza circa l'assetto tributario del Comune in relazione all'IMU, alla TASI, alla ripartizione del Fondo di Solidarietà Comunale, alla determinazione del saldo obiettivo ai fini del Patto di Stabilità, nonché alle regole imposte dal nuovo ordinamento contabile (Fondo Crediti Dubbia Esigibilità, Fondo Pluriennale Vincolato, ecc.) impone misure previsionali di bilancio estremamente prudenziali nonché verifiche intermedie degli equilibri, come peraltro già stabilito dal regolamento sui controlli interni.

Barge, 12 marzo 2015

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Rag. Antonella Geuna